

Адреса для листування: а/с 3060, м. Львів, 79017.

Електронна адреса: [office@legalanalytics.com.ua](mailto:office@legalanalytics.com.ua)

Веб-сайт: <http://legalanalytics.com.ua>

---

### Коментарі та пропозиції

#### Експертно-дорадчого центру «Правова аналітика»

#### **до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті»**

16 травня 2011 року на веб-сайті Міністерства екології та природних ресурсів України оприлюднено для громадського обговорення проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті».

Згідно запропонованого законопроекту передбачається внесення змін до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та Закону України «Про екологічну експертизу» в частині включення до положень згаданих законодавчих актів норм, які регулюватимуть питання оцінки впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті.

Зокрема, Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища» пропонується доповнити статтею 30-1 такого змісту:

*Оцінка впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті проводиться з метою належного і ефективного виконання заходів з попередження транскордонного впливу запланованої діяльності, а також його зменшення і контролю за ним.*

Як наслідок, авторами законопроекту передбачено внесення ряду змін до Закону України «Про екологічну експертизу», в т.ч. частину першу статті 15 пропонується доповнити пунктом 8 такого змісту:

*«8) у разі, якщо запланована діяльність підпадає під дію міжнародних угод щодо оцінки впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті, у складі документації на об'єкти державної екологічної експертизи повинна бути надана оцінка впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті, підготовлена відповідно до Порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.»*

Вважаємо, що прийняття законопроекту за основу у такій редакції в достатній мірі не забезпечить виконання вимог Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті (далі – Конвенція Еспоо), ратифікованої Україною у 1999 році, та не сприятиме повному виконанню рекомендацій VI засідання Наради Сторін Конвенції Еспоо від 2008 року, яким звернуто увагу уряду України щодо необхідності забезпечення адміністративних заходів для здійснення положень Конвенції Еспоо.

Нездатність положень даного законопроекту забезпечити адміністративні дієві заходи для практичної реалізації положень Конвенції Еспоо полягає в наступному.

Відповідно до положень ст.1 Конвенції Еспоо під запланованою діяльністю, яка потребує відповідної оцінки впливу, розуміється будь-яка діяльність чи будь-яка суттєва

зміна у тій чи іншій діяльності, яка вимагає прийняття рішення компетентним органом відповідно до вживаної національної процедури.

Види такої запланованої діяльності визначені у додатку 1 до Конвенції Еспоо.

Натомість, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17 лютого 2011 року внесено зміни до ст.14 Закону України «Про екологічну експертизу», якими виключено із об'єктів державної екологічної експертизи інвестиційні проекти, техніко-економічні обґрунтування і розрахунки, проекти і робочі проекти на будівництво нових та розширення, реконструкцію, технічне переозброєння діючих підприємств, схеми генеральних планів промислових вузлів, схеми розміщення підприємств у промислових вузлах і районах, схеми упорядкування промислової забудови, інша передпланова і передпроектна документація.

Згідно положень ч.4 ст.31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» обов'язковій експертизі підлягають в т.ч. проекти будівництва об'єктів, які належать до IV і V категорій складності, - щодо додержання нормативів з питань санітарного та епідеміологічного благополуччя населення, екології, охорони праці, енергозбереження, пожежної, техногенної, ядерної та радіаційної безпеки, міцності, надійності та необхідної довговічності.

Фактично, ініціатива Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» спрямована на поглинання в значній частині поняття державної екологічної експертизи поняттям державної експертизи проектів будівництва.

Отже, таким чином, відповідні проекти, що можуть мати транскордонний вплив, не підлягатимуть екологічній експертизі згідно Закону України «Про екологічну експертизу» в редакції від 17.02.2011.

Відтак прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації положень Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті» без внесення змін до згаданого вище Закону «Про регулювання містобудівної діяльності» не сприятиме належному виконанню рекомендацій VI засідання Наради Сторін Конвенції Еспоо від 2008 року.

Зважаючи на викладене, ЕДЦ «Правова аналітика» **висловлює наступні пропозиції щодо обговорюваного законопроекту:**

- **Проект Закону доповнити пунктом 3 наступного змісту:**

Абз. 1:

- 1) У Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності» (Офіційний вісник України, 2011 р., № 18, ст. 131, офіційне опублікування):  
Статтю 3 після слів «Про землеустрій» доповнити словами *«Про ратифікацію Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті»*, далі за текстом, виклавши статтю 3 в наступній редакції:  
*«Відносини у сфері містобудівної діяльності регулюються Конституцією України, Цивільним, Господарським і Земельним кодексами України, цим Законом, законами України «Про Генеральну схему планування території України», «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність», «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду», «Про землеустрій», «Про ратифікацію Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті» та іншими нормативно-правовими актами».*

Абз. 2:

- 2) частину першу статті 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» доповнити абзацом 3 такого змісту:

*«У разі, якщо проекти будівництва стосуються об'єктів, запланована діяльність яких підпадає під дію міжнародних угод щодо оцінки впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті, до проектної документації додається оцінка впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті, підготовлена відповідно до Порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України».*

- **Проект Закону доповнити пунктом 4 наступного змісту:**

*«Кабінету Міністрів України:*

*у двомісячний строк з дня опублікування цього Закону розробити та затвердити Порядок розроблення оцінки впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті».*

*Підготував:*

*Петрів А.Л.,*

*член Ради ЕДЦ «Правова аналітика»*